

San Sebastián de los Reyes

Municipio que afronta el reto de prevenir EL CONSUMO DE ALCOHOL EN MENORES



AYUNTAMIENTO DE

San Sebastián
de los Reyes

Dra. Montse Juan Jerez

IREFREA

Madrid, 10 de abril de 2018



IREFREA INSTITUTO EUROPEO DE ESTUDIOS DE PREVENCIÓN
EUROPEAN INSTITUTE OF STUDIES ON PREVENTION

El consumo de alcohol entre los más jóvenes

PRINCIPIO. Problema social de maltrato

Por qué consumen?

Cómo actuar?

Quién debe actuar?



EVIDENCIAS: El consumo de alcohol como problema social

[ESTUDES 2016/2017]

Encuesta sobre uso de drogas en
enseñanzas secundarias
en España



European Monitoring Centre
for Drugs and Drug Addiction

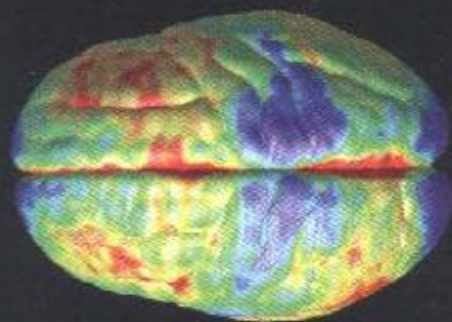


ALICE RAP Policy Paper Series
Policy Brief 1.
ALCOHOL – THE NEGLECTED ADDICTION

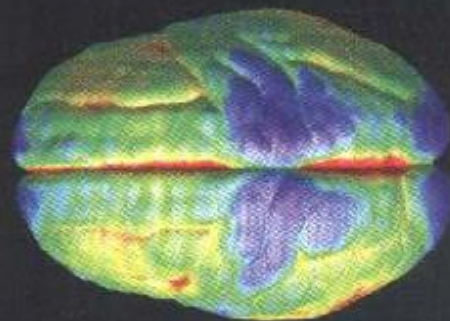


STAD in Europe
communities preventing
alcohol related harm

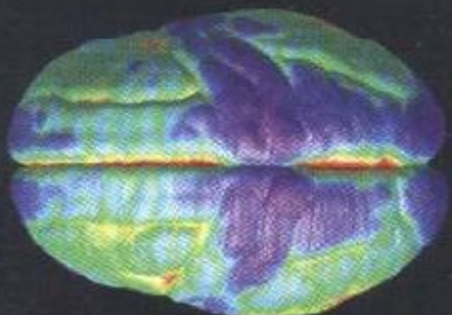
Normal Brain Development



Age 5



Age 8



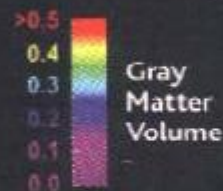
Age 12



Age 16



Age 20



Maturing brain. An NIMH study of 13 individuals over a decade reveals a process—still under way in the late teens—in which gray matter is replaced throughout the cortex, starting at the rear.

This set of images, a composite of 33 brains during development, shows how the cortex goes through changes during adolescence. The purple color shows the replacement of gray matter in the cortex throughout development. By age 20, the brain is essentially complete in cortical development. (Science, 2002).

NUESTROS JOVENES sufren un TDAFEC (trastorno por déficit de atención familiar, educativa y comunitaria).



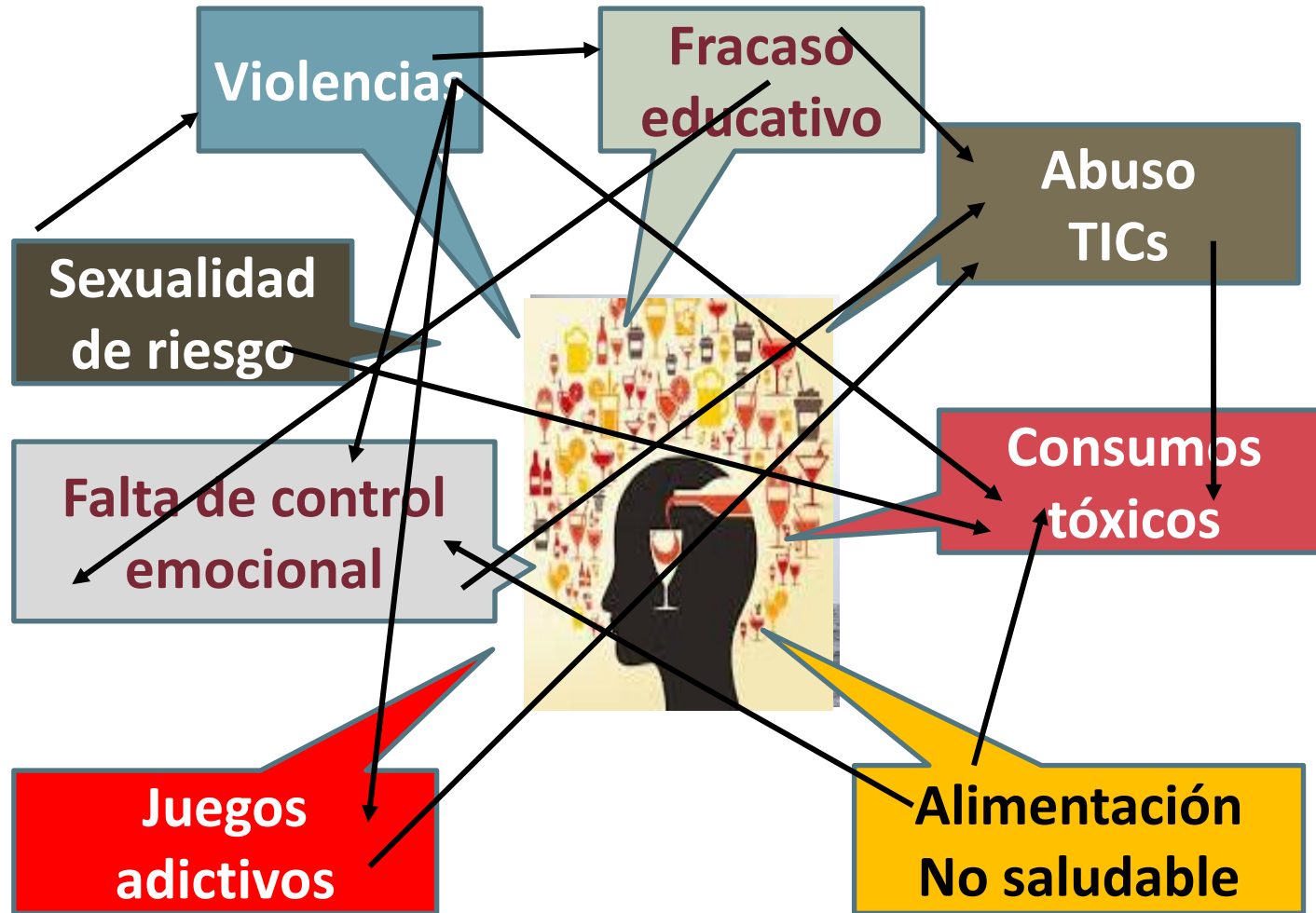
Nuestros hijos sufren un TDAFEC (trastorno por déficit de atención familiar, educativa y comunitaria).

♥ BIRRACRUZIS



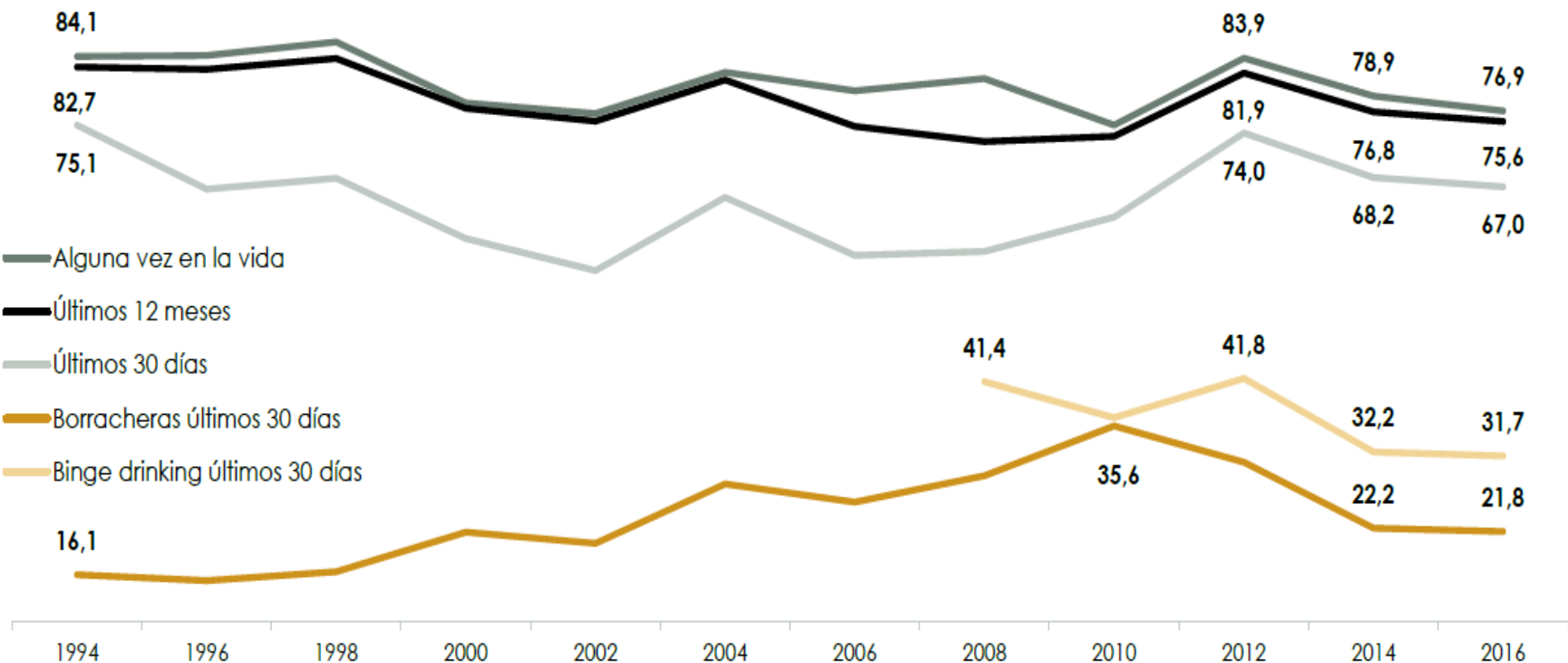
09/04/2024

Los riesgos actúan de forma sinérgica, en red



Evolución de la prevalencia de consumo de alcohol en menores 1994-2016

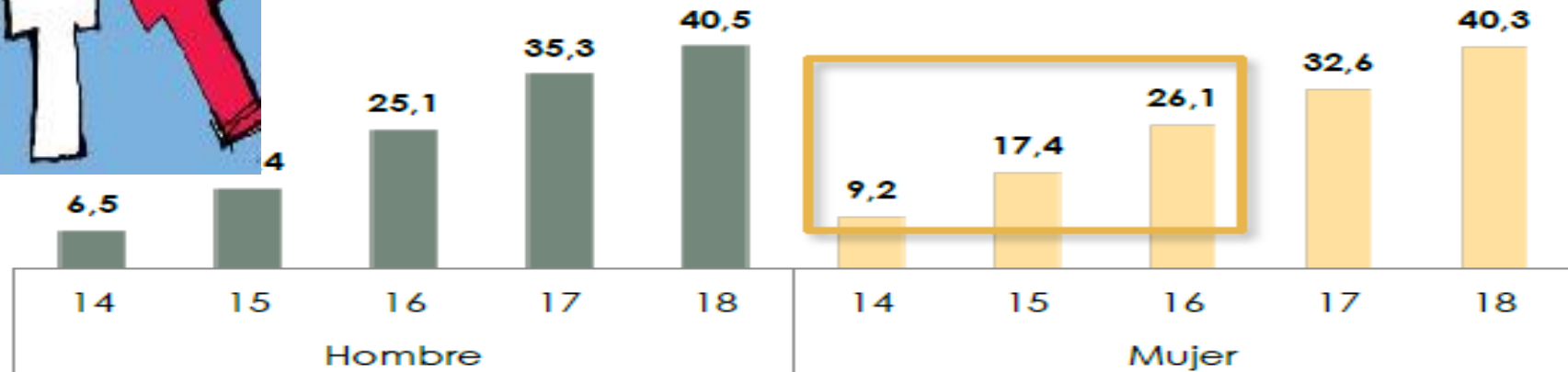
Prevalencia de consumo (%) altas aunque con tendencia descendente desde 2012



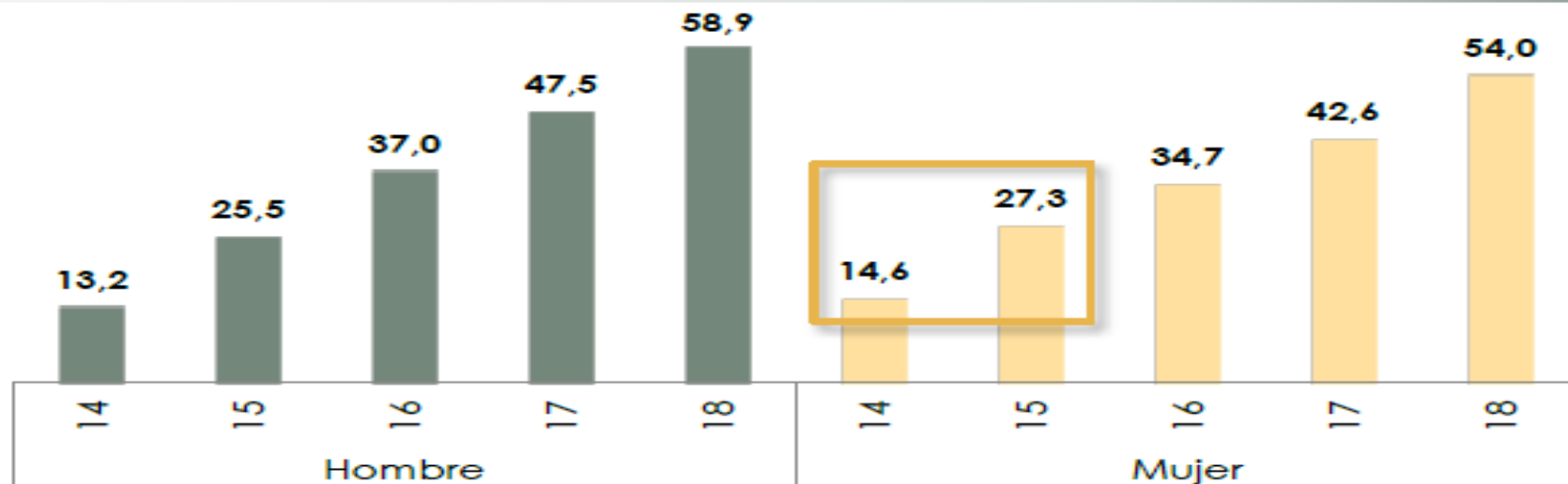


Consumos intensivos últimos 30 días según sexo y edad

Borracheras



Binge drinking



Comparación borracheras último mes estudiantes de 15-16 años en Europa (Espad-2015)

- La Media Europea de los que se han emborrachado:
13%
- En España: 22%
- Por delante de España: Dinamarca con un 32% y
empate con Austria
- Por sexo, la media Europea es 13% para los chicos y
12% para las chicas. *En España es 20% para los
chicos y 21% chicas.*



Cambio climático produce 600.000 muertes en todo el mundo, el 95% de ellas en países pobres.

<http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs266/es/>

más de 1,6 millones de personas en todo el mundo

<http://www.redfeminista.org/sub/oms.asp>

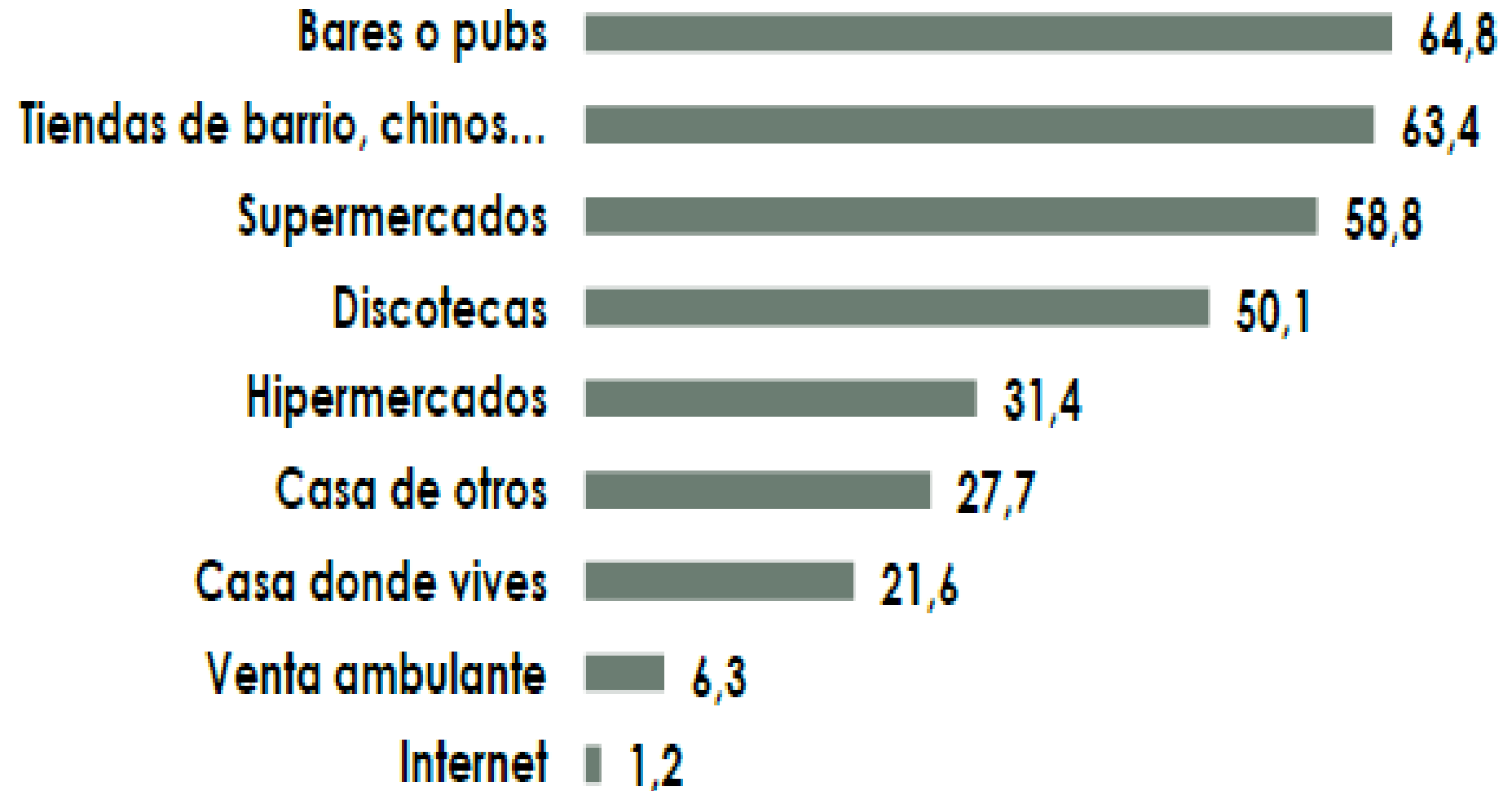
Cada año se producen 3,3 millones de muertes en el mundo debido al consumo nocivo de alcohol, lo que representa un 5,9% de todas las defunciones

<http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs349/es/>

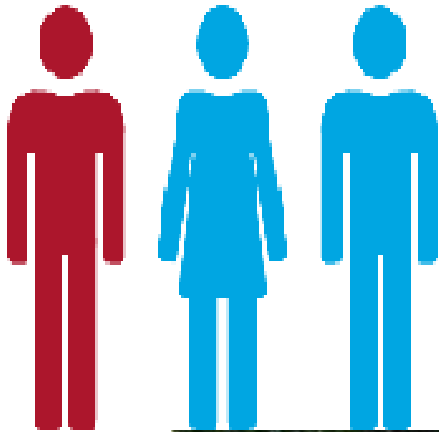


09/04/2024

ESPACIOS DE CONSUMO



EL BOTELLÓN, un espacio de riesgo

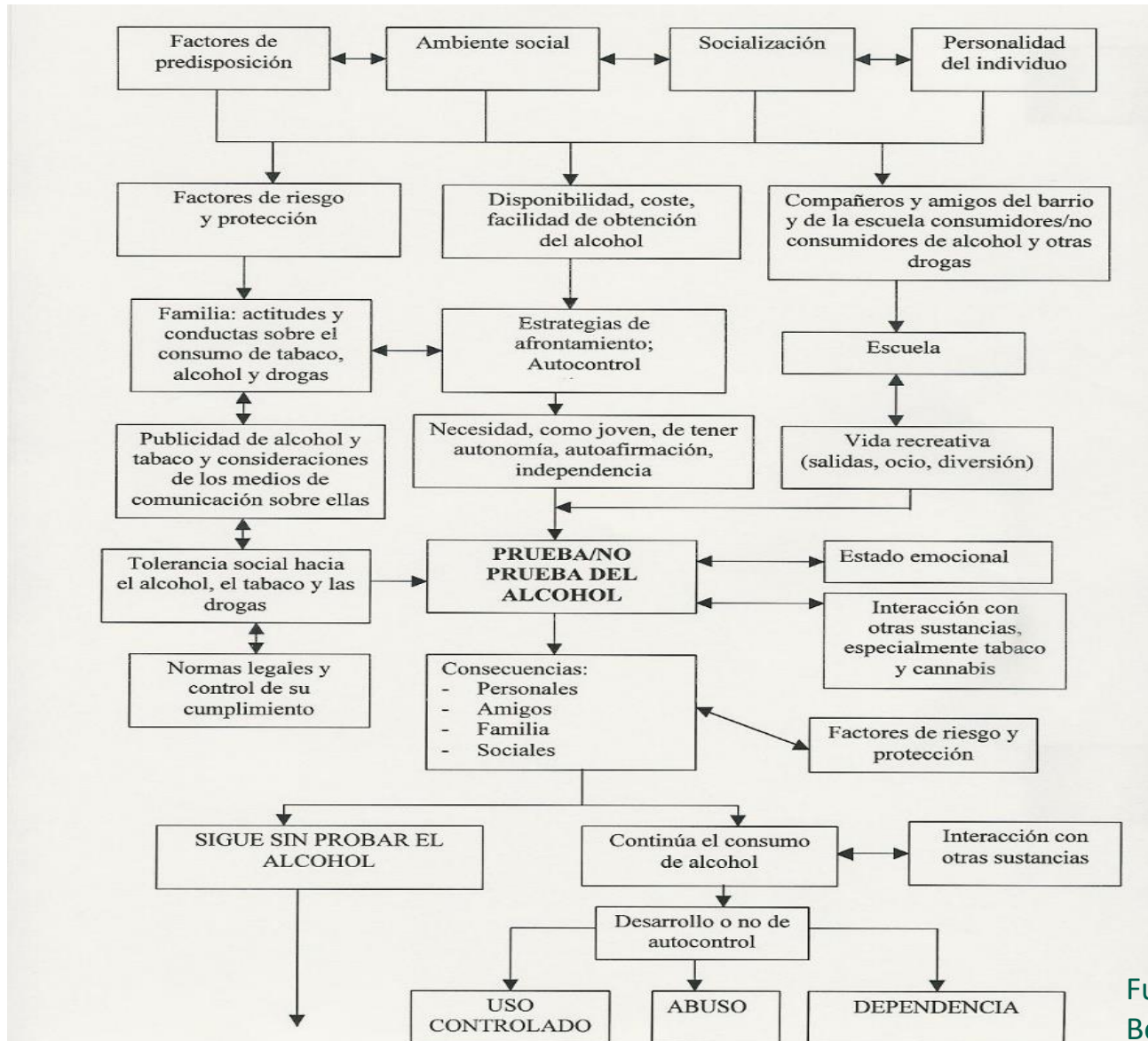


1 de cada 3 jóvenes
(14 años) y 7 de cada
10 (18 años) han
hecho botellón en el
último año



Tan sólo la mitad de los
jóvenes de 14 a 18 piensa
que tomarse 5 o 6
copas/cañas en fin de
semana puede ocasionar
bastantes/muchos problemas

Esquema explicativo múltiple de por qué las personas consumen alcohol y participan en el botellón.



Los menores también actúan en red, motivados por intereses que otros crean para ellos



"Estau tots convidats a n'es famóssim botellon de pasco d'Alarò estarà repartit entre es camí de vel.la i es bar Acros, més de 5.000 persones de diferents zones de Mallorca fins adalt d'alcohol. Horari: de les 13:00 a les 2:00 hora local. 13 hores de festa ininterrompuda"

El potencial de las nuevas TICs como elementos de control social

FACEBOOK

MAQUINA DE PERSUASION MASSIVA GRACIAS A LOS SMARTPHONE

Facebook combina técnicas de persuasión propagandistas y la industria del juego en modos que amenazan la salud pública y la democracia



Combinan más de 52 mil atributos personas para Dirigir la información a explorar debilidades a favor de intereses mercantiles, y en contra de intereses de las personas.

ALPHABET

https://elpais.com/elpais/2017/11/13/ciencia/1510527764_433049.html

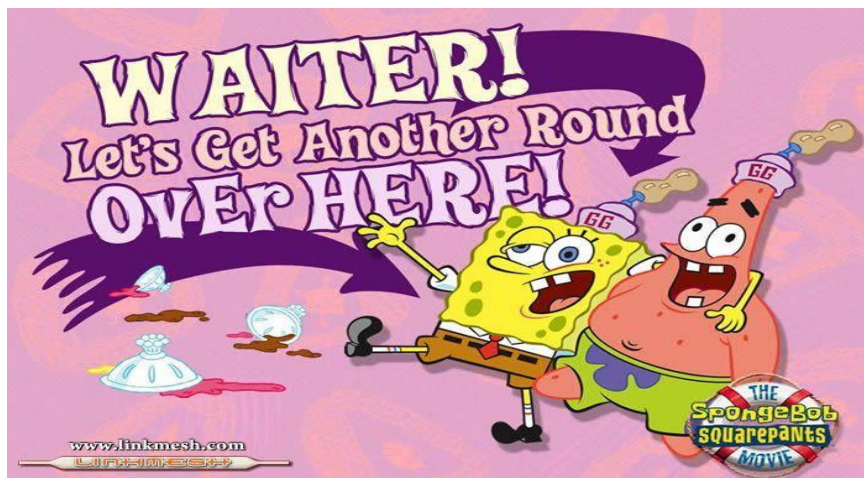
[https://www.theguardian.com/commentisfree/2017/nov/11/facebook-google-public-health-democracy 1/](https://www.theguardian.com/commentisfree/2017/nov/11/facebook-google-public-health-democracy-1/)



El nuevo comercio alimentario urbano



Publicidad, promociones



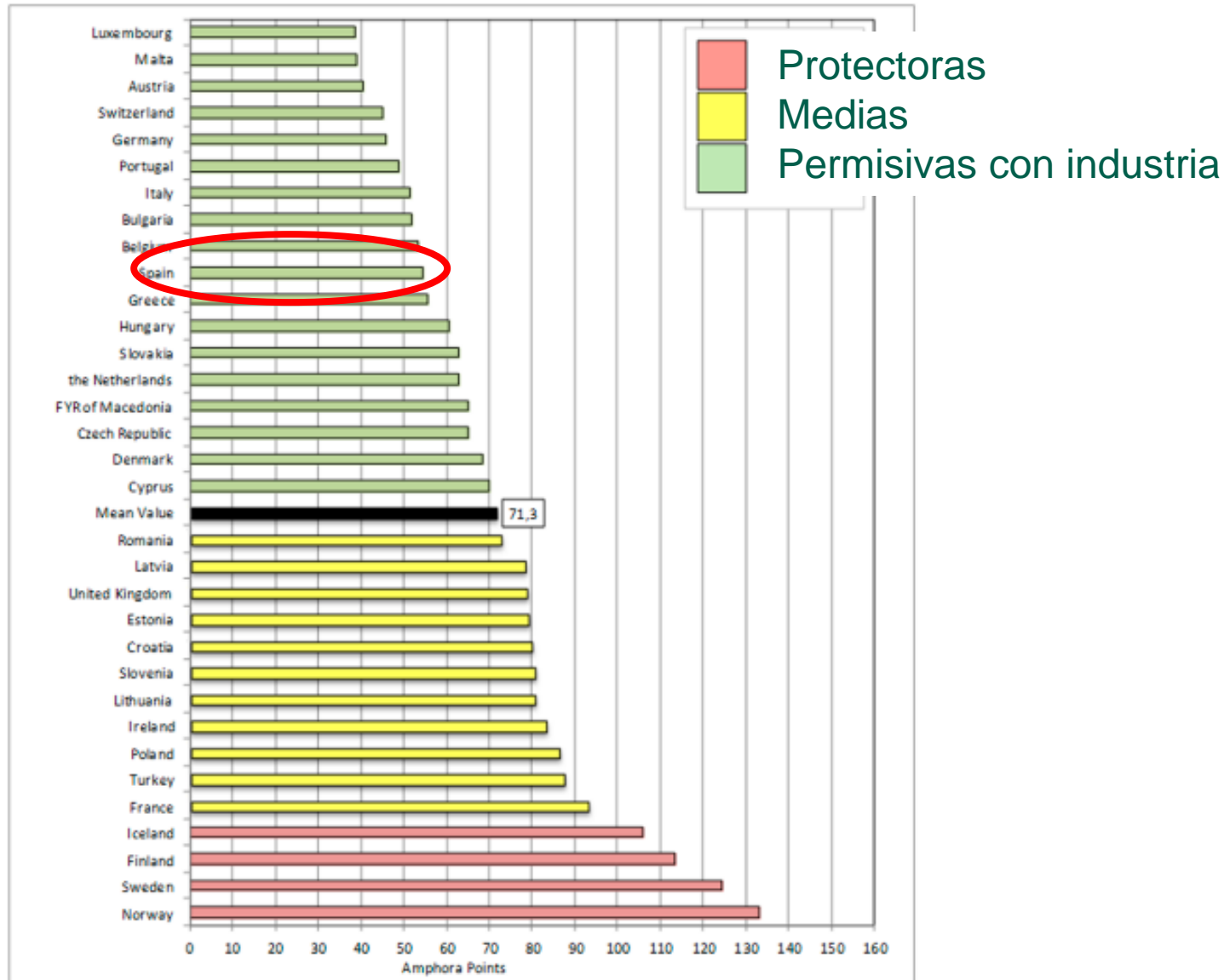
Publicidad

Multi-promociones del alcohol



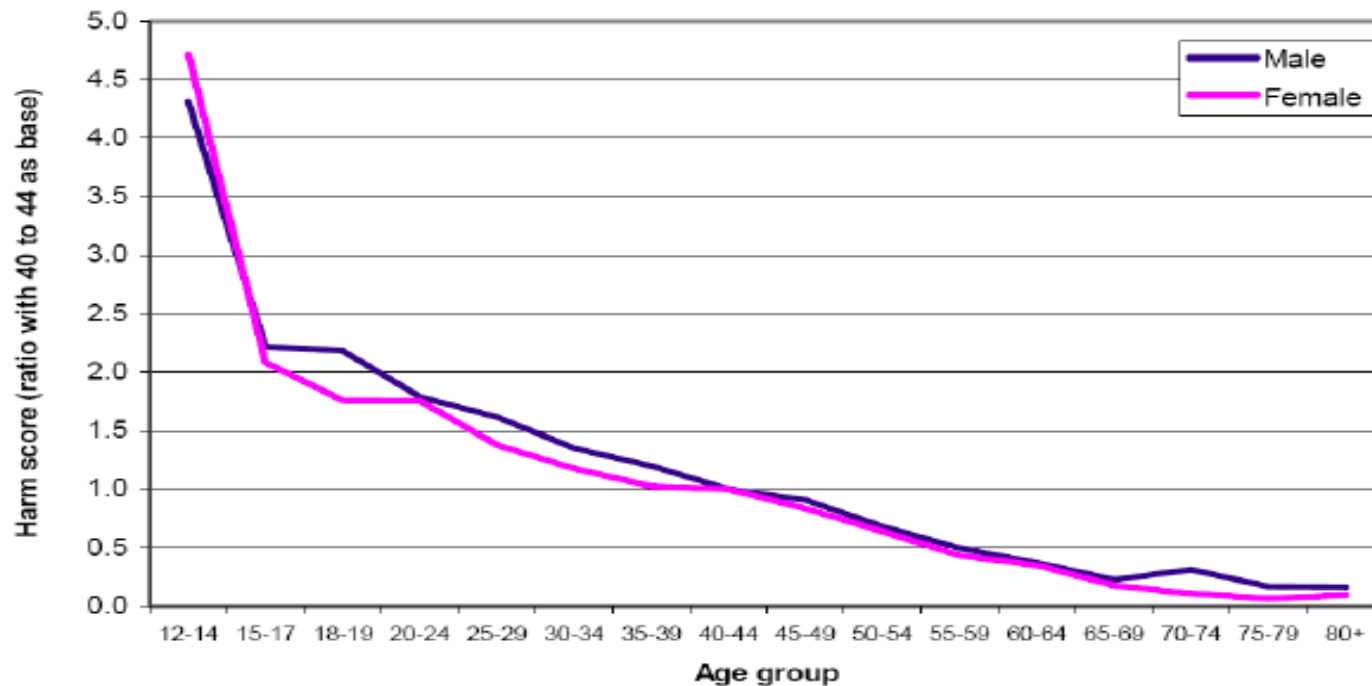
Ver boletines FERYA 26, 27 y 28
en : <http://www.ferya.es/recursos-prevencion/recursos/>

Baremo AMPHORA de políticas de control del OH en Europa



Los problemas asociados al consumo de alcohol son mayores en la adolescencia y juventud

Harms index by volume of drinking, by age for males and females



The harm index was calculated as the harm score (based on number of self-reported harms while under the influence of alcohol) divided by the volume of drinking

¿Por qué razones debemos impedir que los menores sigan consumiendo alcohol?


- ☀ **No tienen la madurez física, psíquica, social para gestionar sus efectos.**
- ☀ **Es un peligro potencial para su salud actual y futura**
- ☀ **Es un peligro para su seguridad (violencias, sexualidad de riesgo)**
- ☀ **Pone en peligro su capacidad formativa (rendimiento escolar)**
- ☀ **Pone en peligro su integridad y libertad como persona**
- ☀ **Identifican diversión con consumo de alcohol (y otras drogas)**
- ☀ **Los efectos negativos del consumo de alcohol tienen consecuencias en otras personas, sobretodo si son jóvenes.**
- ☀ **Les estamos facilitando que no alcancen la madurez, que se mantengan en un estilo de vida irresponsable**

Coste/eficacia de la prevención

- Por cada dólar invertido en prevención se ahorran hasta 10 dólares en el tratamiento del abuso del alcohol o de otras sustancias (Robertson et al., 2003).
- Por cada dólar invertido en programas escolares eficaces existe un ahorro de 18 dólares durante toda la vida del estudiante. (Miller y Hendrie, 2009)

Se continua invirtiendo dinero público en programas preventivos que no han demostrado que no son eficaces.



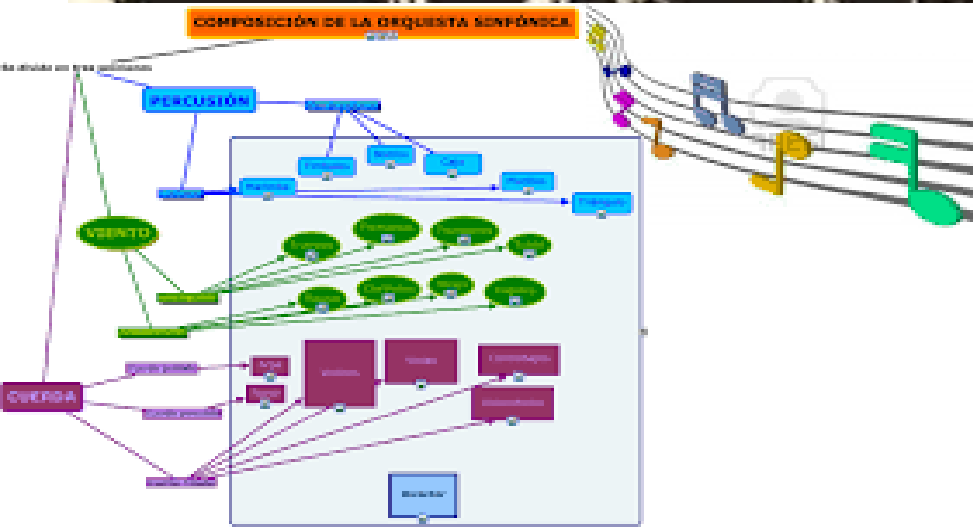
A large group of people, mostly men, are kneeling on a dry, dusty ground. They are wearing various colored clothing. In the foreground on the right, there is a cartoon ostrich with a long neck and a yellow beak. A speech bubble is attached to the ostrich's neck, containing the text:

**NECESITAMOS
CIUDADANOS
QUE NO ESCONDAN
LA CABEZA**

Sociedad inteligente



COMPOSICIÓN DE LA ORQUESTA SINFÓNICA



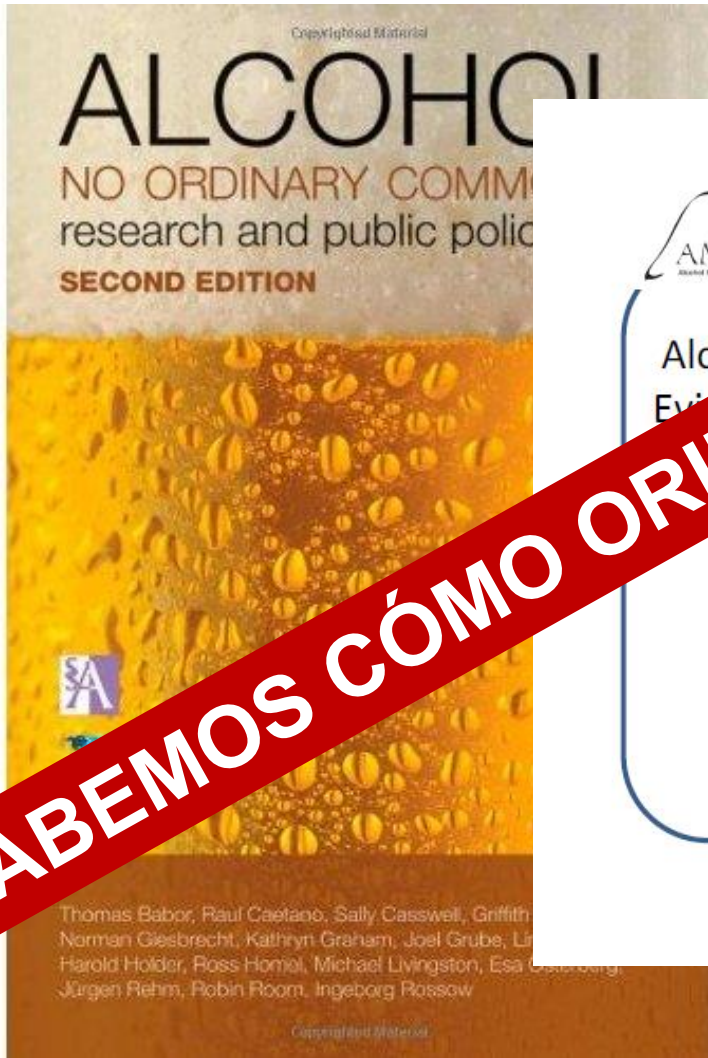
Two staves of musical notation, likely for a symphony orchestra. The notation includes notes, rests, and chord symbols above the staves.

The first staff shows the following chord symbols: **Dm**, **C**, **Am**, **Dm**.

The second staff shows the following chord symbols: **E**, **Am**, **Dm**, **F**, **Em**.

Efectividad de las políticas referencias sólidas

SABEMOS CÓMO ORIENTAR LA PREVENCIÓN



Transformación:

- **Superar** la mirada limitada al individuo
- **Afrontar la injusticia** de dejar solos a adolescentes con su 'responsabilidad' en contextos tóxicos.

Room, Babor and Rehm, **Alcohol and public health.**
The Lancet, 365, Feb 2005

«Los problemas relacionados con el alcohol continúan siendo un reto importante [...] en gran parte porque se han descuidado los enfoques comunitarios en favor de enfoques individuales que tienden a ser más paliativos que preventivos».

(Babor et al: p. 519)

Eficacia de diversas políticas para reducir el daño causado por el alcohol

AMBIENTALES-SOCIALES

- FAMILIARES
- ESCOLARES
- TRÁFICO
- SANITARIAS
- PARA LA INDUSTRIA DEL ALCOHOL

A EVITAR:

- Las inefectivas- campañas genéricas-
- Las de la industria
- Las que son culturalmente inaceptables

A
L
C
O
H
O
L



REVISIÓN SOBRE LA EFECTIVIDAD DE LAS INTERVENCIONES PARA REDUCIR EL USO NOCIVO DE ALCOHOL Y LOS DAÑOS RELACIONADOS CON EL MISMO

Guía práctica para reducir el consumo de alcohol

Documento aprobado en la Sección de la Red de Planes sobre drogas del 16 de septiembre de 2016

CIENCIA: Eficacia políticas efectivas

- 1. Legislación efectiva. Hacer cumplir la ley**
 - Regulación disponibilidad & accesibilidad
 - Política fiscal y de precios
- 2. Regulación de la promoción y publicidad**
- 3. Empoderar a las familias (y a sus organizaciones)**
- 4. Implicar a los jóvenes y adultos**
- 5. Modificar y atender contextos de riesgo (espacios de botellón)**
- 6. Tratamiento e intervención precoz**
- 7. Políticas públicas y educativas: transversalidad de la prevención**

CIENCIA: Medidas efectivas

Actividades de prevención y nivel de eficacia en el tabaco y en el alcohol

ACTIVIDAD	TABACO	ALCOHOL
Fiscalidad	+++	+++
Regular el consumo público	+++	+++
Limitar disponibilidad: puntos de venta...	+	++
Regulación publicidad y promoción	+++	++
Programas educativos/etiquetado	+	+/-
Regulación conducción	+	+++
Intervención breve	+	+

Medidas de consumo: + limitado, +++ elevado

Fuente: (Villalbí 2012)

Regulaciones sobre el acceso

- **Licencias para locales** de consumo y venta de OH
- **Quién puede comprar / vender:**
 - Edad mínima para comprar
 - Controles de quién puede vender
- **Limitaciones venta** según concentración OH bebidas.
- **Disponibilidad social:**
 - Responsabilidad establecimientos
 - Prohibición consumo en espacio público
 - Otras estrategias
 - Limitaciones en densidad de puntos de venta
 - Restricción de horarios y/o días de venta



El precio condiciona el uso

- La regulación y la política fiscal permiten modular el coste, y con él el consumo.
- Pensar en ventas y consumo: acciones locales y en la UE.
- Interés creciente por la idea de fijar un precio mínimo, algo muy trabajado en Escocia.

For the full versions of articles in this section see bmj.com

UK NEWS Hospital trust sacrificed patient care to financial matters, commission says p 682
WORLD NEWS Dutch experts refute claims that HPV vaccination has health risks, p 682
bmj.com MPs criticise lack of evidence in UK governments health inequality strategy

NEWS

Target cheap drinking as we did passive smoking, says CMO

Zosia Kmiotowicz LONDON

The chief medical officer for England has called for a minimum price of 50 pence (€0.54; \$0.70) to be charged for a unit of alcohol to reduce excessive drinking and its associated harms.

Liam Donaldson said that antisocial drinking should be targeted in the same way as smoking in public places so that being drunk is no longer an aim or socially acceptable.

"England has a drink problem and the whole of society bears the burden," said Professor Donaldson at the launch of his 2008 annual report. "The passive effects of heavy drinking on innocent parties are easily underestimated and frequently ignored. The concept of passive drinking and the devastating collateral effect that alcohol can have on others must be addressed on a national scale."

He said that evidence shows that price and access are the two key factors that can

help to change drinking habits, as they were for tobacco.

Research also shows that the impact of the minimum pricing strategy of 50 pence a unit will target heavy drinkers disproportionately; moderate drinkers would pay an extra £1 a month, but heavy drinkers would pay an extra £14.

Professor Donaldson also called for licence applications for new bars or clubs to be turned down in areas where there are high rates of alcohol related health problems, such as liver cirrhosis.

However, Prime Minister Gordon Brown said that he did not want to penalise most people who drink responsibly by charging them more for alcohol.

Professor Donaldson said that he would press for the minimum price because it was the only evidence based option proposed so far.

"These strong actions on public health are always going to be controversial," he said. "The report has only just come out, and it needs to be debated and considered. A problem like this needs a backbone. Price and access are the backbone, and I will continue to champion it. If we don't adopt the evidence then what is plan B? Do we just want to tolerate this problem?"

Selling a unit of alcohol for no less than 50 pence would mean a bottle of wine would cost at least £4.50, a bottle of whisky at least



Professor Donaldson said he would press for an alcohol tariff despite Gordon Brown's rebuff

£14, and six cans of lager at least £6.

Earlier this month Scotland became the first country in Europe to propose a minimum price per unit of alcohol to tackle binge drinking.

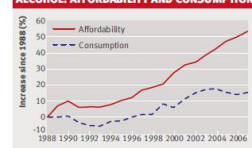
Although alcohol consumption has fallen in many European countries since 1970 it has increased by 40% in England, said Professor Donaldson.

Crime and antisocial behaviour associated with alcohol costs £7.3bn a year in emergency and criminal justice services. Costs to the NHS are estimated at £2.7bn a year.

The report, *On the State of Public Health*, is at www.dh.gov.uk.

Cite this as: *BMJ* 2009;338:b1124

ALCOHOL: AFFORDABILITY AND CONSUMPTION



Source: HM Revenue and Customs, Office for National Statistics

High court rejects challenge to NICE on chronic fatigue syndrome

Clare Dyer BMJ

A legal challenge to guidance that recommends that NHS patients with chronic fatigue syndrome should be treated with cognitive behavioural therapy and graded exercise therapy has been rejected by the High Court in London.

The judge, Mr Justice Simon, expressed concern at allegations by the two patients who brought the action that experts who had

helped formulate the guidelines were biased against other types of treatments and had approached the exercise with closed minds.

He said the "unfounded" claims were "damaging to those against whom they were made and were such as may cause health professionals to hesitate before they involve themselves in this area of medicine."

He added, "A perception that

this is an area of medicine where contrary views are not to be voiced, and where scientific enquiry is to be limited, is damaging to science and harmful to patients."

The two patients argued that a decision by the National Institute for Health and Clinical Excellence (NICE) to recommend the two treatments over other possible methods of management was irrational and perverse. They also claimed that four

members of the multidisciplinary guideline development group, which drew up the guidelines, were biased in favour of a psychosocial approach to managing chronic fatigue syndrome and against a biomedical model.

The legal action follows longstanding controversy over the causes and treatment of chronic fatigue syndrome.

Cite this as: *BMJ* 2009;338:b1110

Políticas sobre OH y conducción pensando en los menores



- **Objetivo:** impedir la conducción / o acceso al vehículo conducido / por alguien intoxicado
- **Efecto:** mix entre la severidad de la norma, saber que se aplicará, y la rapidez con que se hace.
- A veces, más severidad obstaculiza la aplicación y su rapidez. **Lo más importante es la percepción de que un infractor será detectado, y que la penalización se aplicará con rapidez:** el coste personal percibido de la infracción.

Publicidad

Multi-promociones del alcohol

Marketing muy intenso y creciente

Generación de nuevos productos para atraer a nuevos consumidores

La publicidad tradicional en los medios e impresa es sólo un componente: **product placement**, redes sociales, formas sutiles y virales...

Favorece la normalización del consumo, impulsa el consumo

Difícil evaluar normas actuales en diversos países al ser parciales y con cumplimiento efectivo variable, pero hay indicios de efecto, y paralelismo con tabaco.



Dificultades para Regular el consumo de alcohol y la publicidad



PND Robles y 2002

algado 2006

POR QUÉ CUESTA TANTO REGULAR?

Proceso similar

Mismo resultado

¿A la tercera va la vencida?

No actuar es una opción... pero tiene costes

El Gobierno reacciona y hará una ley contra el consumo de alcohol en fiestas de menores

La ministra de Sanidad admite que la bebida es un "problema grave" entre los jóvenes e in "consenso"

58

2

Herrera en COPE 

ABC Sociedad

ESPAÑA INTERNACIONAL ECONOMÍA OPINIÓN DEPORTES CONOCER MOTOR FAMILIA GENTE CULTURABOQUE

< TITULARES DEL DÍA Las seis noticias que debes saber hoy, miércoles 8 de febrero

Sociedad

Muere una niña de 12 años por un consumo de alcohol en una fiesta de Halloween en Madrid

» En una fiesta de Halloween y en una zona transitada por los jóvenes en el municipio de San Sebastián de los Reyes, una niña de 12 años ingirió grandes cantidades de alcohol

49     Compartir     Compartido 1.8k veces



La zona de los Corros, donde se celebró el pasado 28 de octubre una fiesta de Halloween - WIKIPEDIA

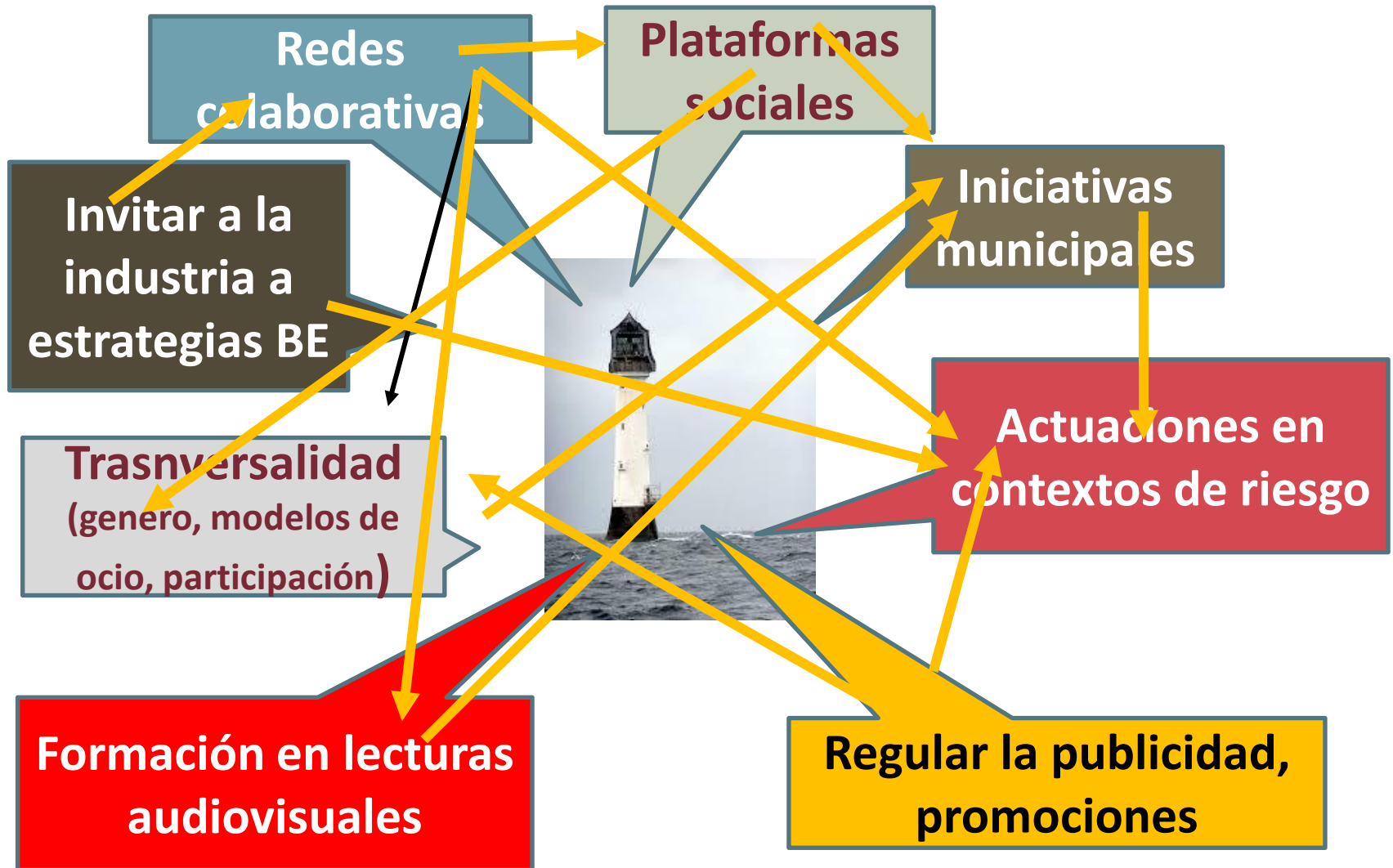


Obstáculos a considerar para lograr avances en prevención

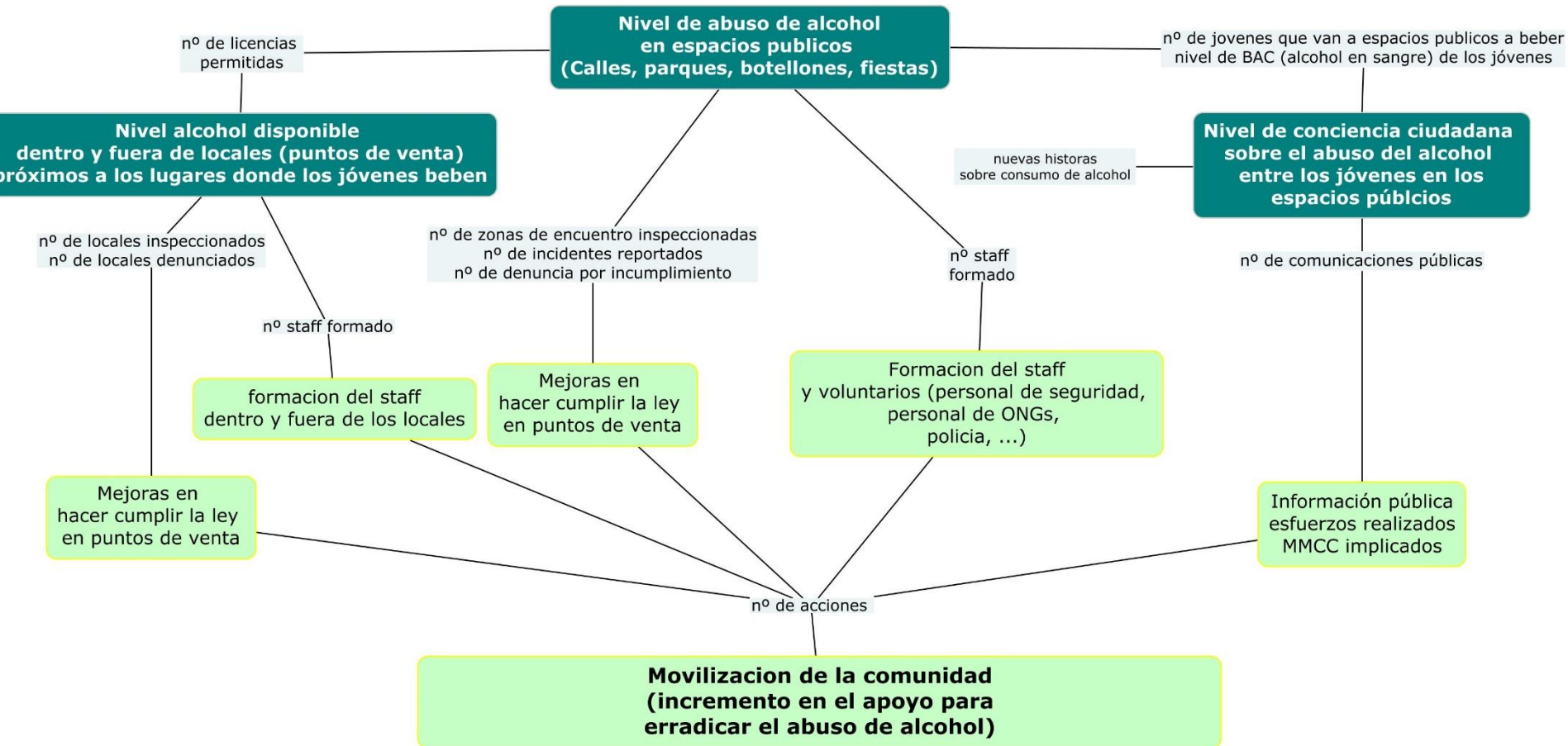
- **La falta de cultura colectiva** (Redes, conexiones)
- **La falta de arraigo a valores pro sociales –el bien común-**
- **Resistencia a innovaciones de la industria del alcohol**
- **Lobbies pro-alcohol** de los consumidores-militantes, defensores de una demagogia ante el alcohol y las drogas
- **La desinformación** o el desconocimiento
- **Exceso de información pseudocientífica, -spam abrumador**
- **Los mitos y creencias** –memes que distorsionan-

Soluciones

El desafío: La prevención compleja



LIDERAZGO: Administraciones que Coordinan y proveen de recursos efectivos



Pilares de la prevención



Retos: HACER CONEXIONES 'PROACTIVAS'



Programa FERYA

Familias en red y activas



Empoderar a las **organizaciones de familias** para que **socialicen la prevención** como **estrategia social** de gestión de riesgos que podrían evitarse.

www.ferya.es



MINISTERIO
DE SANIDAD, SERVICIOS SOCIALES
E IGUALDAD

SECRETARÍA DE ESTADO
DE SERVICIOS SOCIALES
E IGUALDAD

DELEGACIÓN DEL GOBIERNO
PARA EL PLAN NACIONAL SOBRE DROGAS

¿Que pueden hacer las familias?



- Tienen que volver a ser protagonistas en la prevención del consumo del alcohol de los hijos.
- Existe mucha evidencia científica de su eficacia, incluso cuando ya los hijos son mayores.
- Existe una falta de tejido social en nuestro país y las organizaciones familiares son claves.
- Hay que empoderarlas para que asuman su papel en las propias familias y en la sociedad.

- El programa FERYA (Familias en red y Activas), promovido por IREFREA junto con Asociaciones de Padres y con el patrocinio del PNSD, va en esta dirección

PROGRAMA EPOPS (OCTUBRE 2017-OCTUBRE 2019)

Empowering parents organizations to prevent substance use

Grant Agreement number: 758400 — EPOPS — JUST-2016-AG-DRUG



IREFREA- INSTITUTO EUROPEO DE ESTUDIOS EN PREVENCION

BIPS- LEIBNIZ-INSTITUT FUR PRAVENTIONSFORSCHUNG UND EPIDEMIOLOGIE

FAPA MALLORCA- FEDERACIO D'ASSOCIACIONS DE PARES I MARES D'ALUMNES DE MALLORCA

IREFREA-PT - INSTITUTO EUROPEU DE INVESTIGACAO DE FACTORES DE RISCO DE CRIANCA E ADOLESCENTES

ESENFEC- ESCOLA SUPERIOR DE ENFERMAGEM DE COIMBRA

IREFREA

INSTITUTO EUROPEO DE ESTUDIOS DE PREVENCIÓN
EUROPEAN INSTITUTE OF STUDIES ON PREVENTION

CONTACTO / CONTACT

www.irefrea.org

www.prevencionfamiliar.net

+34-971727434

@ info@irefrea.org

@ info@prevencionfamiliar.net



Gracias



Montse Juan

IREFREA

**Instituto Europeo de
Estudios en Prevención**

mjuan@irefrea.org